

АКТ
по результатам проверки законности и правомерности расходования
бюджетных средств, использования муниципального имущества
муниципальными учреждениями дополнительного образования,
подведомственными Управлению образования города Ростова-на-Дону,
в 2024 году и текущем периоде 2025 года (выборочно).

19 сентября 2025г.

город Ростов-на-Дону

Аудитором Контрольно-счетной палаты города Ростова-на-Дону В.Э. Арутюняном, главными инспекторами А.В. Кенда, И.Н. Кушнарченко, инспекторами О.С. Бочкаревой, Ю.Е. Кирдяшкиной проведена проверка законности и правомерности расходования бюджетных средств, использования муниципального имущества муниципальными учреждениями дополнительного образования, подведомственными Управлению образования города Ростова-на-Дону, в 2024 году и текущем периоде 2025 года.

Основание для проведения проверки: пункт 1.9. плана работы Контрольно-счетной палаты города Ростова-на-Дону на 2025 год, распоряжения Контрольно-счетной палаты города Ростова-на-Дону от 19.05.2025 № 19, от 11.06.2025 № 26, от 19.08.2025 № 32, от 19.08.2025 № 34, удостоверения на право проведения контрольного мероприятия от 20.05.2025 № 368/02.01, от 04.09.2025 №641/02.01.

Предмет проверки:

- правовые акты, регулирующие порядок и условия планирования и расходования субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципальных заданий, субсидий на иные цели, использования муниципального имущества;
- субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципальных заданий, субсидии на иные цели, муниципальное имущество (первичные учетные документы, бухгалтерская, статистическая и иная отчетность).

Объект проверки:

Муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования Ворошиловского района города Ростова-на-Дону «Центр детского творчества».

Цель проверки: определение эффективности (результативности) и правомерности использования субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципальных заданий, субсидий на иные цели, использования муниципального имущества Учреждением.

Проверяемый период: 2024 год и текущий период 2025 года.

Сроки проведения проверки: с 26.05.2024 по., года с 20.08.2025 по 19.09.2025 года.

Краткая информация об объекте контроля:

Муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования Ворошиловского района города Ростова-на-Дону «Центр детского творчества» (далее по тексту МБУ ДО ЦДТ, Учреждение) является некоммерческой организацией, не ставит основной целью деятельности извлечение прибыли.

Организационно-правовая форма: учреждение.

Тип учреждения: бюджетное.

Тип образовательной организации: организация дополнительного образования.

Учредителем и собственником имущества учреждения является муниципальное образование «Город Ростов-на-Дону».

Функции и полномочия учредителя осуществляет Управление образования города Ростова-на-Дону (далее Учредитель).

Функции и полномочия собственника имущества осуществляет Департамент имущественно-земельных отношений города Ростова-на-Дону (далее ДИЗО) и Управление образования города Ростова-на-Дону.

МБУ ДО ЦДТ является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, обособленное имущество, лицевые счета в казначействе, бланки, штампы, круглую печать.

ИНН/КПП: 6161022302/616101001.

Учредительным документом МБУ ДО является Устав, утвержденный приказом Управления образования города Ростова-на-Дону от 7 июля 2015 года № 774.

Согласно Уставу, предметом деятельности МБУ ДО является оказание услуг в сфере образования, реализация конституционного права граждан Российской Федерации на получение общедоступного и бесплатного дополнительного образования, обеспечение охраны здоровья и создание благоприятных условий для разностороннего развития личности, в том числе возможности удовлетворения потребностей обучающихся в самообразовании.

Основная деятельность МБУ ДО ЦДТ - реализация дополнительных общеразвивающих программ.

Региональной службой по надзору и контролю в сфере образования Ростовской области Учреждению выдана лицензия на осуществление образовательной деятельности от 12 августа 2015 года № 5497 по подвиду дополнительного образования: «Дополнительное образование детей и взрослых».

Юридический адрес: 344113, Российская Федерация, Ростовская область, г. Ростов-на-Дону, пр. Космонавтов, 36;

Адреса, используемые для организации образовательного процесса МБУ ДО (согласно Уставу):

344113, г. Ростов-на-Дону, ул. Добровольского 36/2, «Звездный» подростковый клуб;

344098, г. Ростов-на-Дону, ул. Добровольского 14, «Космос» подростковый клуб;

344038, г. Ростов-на-Дону, пр. Нагибина 29/18, «Орленок», подростковый клуб;

344114, г. Ростов-на-Дону, ул. Беляева 24/1, «Риф», подростковый клуб;

344113, г. Ростов-на-Дону, пр. Космонавтов 34а «Нивушка», подростковый клуб;

344113, г. Ростов-на-Дону, пр. Космонавтов 36/3, «Юный моряк», подростковый клуб;

344092, г. Ростов-на-Дону, ул. Волкова, 18, «Эврика», подростковый клуб;

344113, г. Ростов-на-Дону, пр. Королева, 26, «Искра», подростковый клуб;

344113, г. Ростов-на-Дону, пр. Королева, 25, «Школа танца».

ИНН/КПП: 6161022302/616101001.

Ответственными за финансово-хозяйственную деятельность учреждения в период с 1 января 2024 года по настоящее время являлись:

- директор Хацкевич Надежда Федоровна (весь период);
- главный бухгалтер Лесных Юлия Николаевна (с 01.01.2024 по 31.01.2024);
- и.о. главного бухгалтера Кетова Елена Сергеевна (с 01.02.2024 по 24.02.2025);
- главный бухгалтер Кетова Елена Сергеевна (с 25.02.2025 по настоящее время).

По результатам проверки установлено следующее.

1. Проверка соответствия деятельности, осуществляемой в МБУ ДО, целям и видам деятельности, установленным учредительными документами и требованиями законодательства.

МБУ ДО на основании Постановления от 23.04.2015 № 289 «Об изменении наименований муниципальных образовательных учреждений города Ростова-на-Дону» является правопреемником муниципального образовательного учреждения дополнительного образования детей Центр детского творчества Ворошиловского района города Ростова-на-Дону».

В проверяемом периоде Учреждение действовало на основании Устава, утвержденного приказом Управления образования города Ростова-на-Дону от 07.07.2015 № 774, согласованного Департаментом имущественно-земельных отношений города Ростова-на-Дону.

В соответствии со ст. 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ (ред. от 13.12.2024) (далее – Закон 7-ФЗ) «О некоммерческих организациях» бюджетное учреждение осуществляет свою деятельность в соответствии с предметом и целями деятельности, определенными в соответствии с федеральными законами, иными нормативными правовыми актами, муниципальными правовыми актами и уставом.

Согласно Уставу предметом деятельности МБУ ДО является оказание услуг в сфере образования, реализация конституционного права граждан Российской Федерации на получение общедоступного и бесплатного дополнительного образования, обеспечение охраны здоровья и создание благоприятных условий для разностороннего развития личности, в том числе возможности удовлетворения потребностей обучающихся в самообразовании.

В соответствии с пунктом 3.2 Устава, МБУ ДО обеспечивает получение дополнительного образования, обучающимся в возрасте от 4-х лет и до 21 года.

Так, в соответствии со ст. 9 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (ред. от 28.02.2025) (далее – Закон № 273-ФЗ) к полномочиям органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения в сфере образования относятся в том числе:

- организация предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях (за исключением дополнительного образования детей, финансовое обеспечение которого осуществляется органами государственной власти субъекта Российской Федерации);

- организация предоставления дополнительного образования взрослых по дополнительным образовательным программам спортивной подготовки в муниципальных образовательных организациях.

В соответствии с Положением об отраслевых (функциональных) органах Администрации города Ростова-на-Дону, утвержденным Решением Ростовской-на-Дону городской Думы от 21.06.2011 № 138 (ред. от 11.04.2025) к функции Управления образования г. Ростова-на-Дону относится организация предоставления дополнительного образования детям.

В соответствии с пунктом 12 статьи 4 Федерального закона от 28.04.2023 138-ФЗ (ред. от 31.07.2025) «О гражданстве Российской Федерации» ребенок - лицо, не достигшее возраста 18 лет.

Таким образом, в нарушение установленных полномочий, Уставом Учреждения предусмотрена возможность получения дополнительного образования взрослыми гражданами в возрасте от 19 до 21 года, что противоречит условиям предоставления субсидии на выполнение муниципального задания, которое в свою очередь, утверждается в соответствии с основными видами деятельности.

Приложение № 1

2. Выборочная проверка выполнения количественных показателей и показателей, характеризующих качество муниципальных услуг, оказанных учреждением дополнительного образования в рамках выполнения муниципального задания.

В соответствии с пунктом 2 статьи 69.2 Бюджетного кодекса РФ (далее – БК РФ) показатели государственного (муниципального) задания используются при составлении проектов бюджетов для планирования бюджетных ассигнований на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ), составлении бюджетной сметы казенного учреждения, а также для определения объема субсидий на выполнение государственного (муниципального) задания бюджетным или автономным учреждением.

Вышеуказанной статьей установлено, что государственное (муниципальное) задание должно содержать:

- показатели, характеризующие качество и (или) объем (содержание) оказываемых государственных (муниципальных) услуг (выполняемых работ);
- порядок контроля за исполнением государственного (муниципального) задания, в том числе условия и порядок его досрочного прекращения;
- требования к отчетности об исполнении государственного (муниципального) задания.

В соответствии с подпунктом 9 пункта 1 статьи 158 БК РФ, подпункта 9 пункта 1 статьи 20 решения Ростовской-на-Дону городской Думы от 22.11.2007 № 321 «О принятии положения «О бюджетном процессе в городе Ростове-на-Дону», Управление образования города Ростова-на-Дону в рамках полномочий главного распорядителя бюджетных средств формирует и утверждает муниципальные задания подведомственным учреждениям.

К проверке представлены следующие муниципальные задания МБУ ДО, утвержденные начальником Управления:

- муниципальное задание № 1.11.25/1 на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов от 26 декабря 2023 года;
- муниципальное задание № 1.11.25/1 на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов от 23 декабря 2024 года.

В 2024 году и по состоянию на 01.06.2025 в МБУ ДО в рамках муниципального задания оказывалось 2 услуги, в том числе:

- *реализация дополнительных общеразвивающих программ по следующим направленностям:*

- социально-педагогическая (социально-гуманитарная);
- техническая;
- физкультурно-спортивная;
- художественная;

- *реализация дополнительных общеразвивающих программ (персонифицированное финансирование дополнительного образования детей по социальным сертификатам) по следующим направленностям:*

- социально-педагогическая (социально-гуманитарная);
- техническая;
- физкультурно-спортивная;
- художественная.

Потребители муниципальной услуги – физические лица. Наименование показателя объема муниципальной услуги – человеко-час.

В соответствии с пунктом 3 статьи 69.2 БК РФ, муниципальное задание на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями формируется в порядке, установленном местной администрацией.

Постановлением Администрации города Ростова-на-Дону от 29.12.2015 № 1333 утверждено Положение о формировании муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений города Ростова-на-Дону и финансовом обеспечении выполнения муниципального задания (далее – Положение о формировании и финансовом обеспечении МЗ).

Проведена проверка отдельных требований Положения о формировании и финансовом обеспечении МЗ, в ходе которой установлено следующее.

Форма муниципального задания утверждена Положением о формировании и финансовом обеспечении МЗ. Согласно утвержденной форме, часть 3 муниципального задания содержит информацию, в том числе о составе имущества (недвижимого имущества и земельных участков), используемого для выполнения муниципального задания.

Муниципальные задания Учреждения на 2024-2025 год содержат информацию об используемом имуществе в следующем составе:

Часть здания по адресу: г. Ростов-на-Дону, пр. Космонавтов, 36;

Часть здания по адресу: г. Ростов-на-Дону, ул. Добровольского 36/2;

Часть здания по адресу: г. Ростов-на-Дону, ул. Добровольского 14;

Часть здания по адресу: г. Ростов-на-Дону, пр. Нагибина 29/18;
Часть здания по адресу: г. Ростов-на-Дону, ул. Беляева 24/1;
Часть здания по адресу: г. Ростов-на-Дону, пр. Космонавтов 34а;
Часть здания по адресу: г. Ростов-на-Дону, пр. Космонавтов 36/3;
Часть здания по адресу: г. Ростов-на-Дону, ул. Волкова, 18;
Часть здания по адресу: г. Ростов-на-Дону, пр. Королева, 26;
Часть здания по адресу: г. Ростов-на-Дону, пр. Королева, 25;

В ходе проверки установлено, что фактически, согласно расписаниям занятий, образовательная деятельность осуществлялась по следующим адресам:

г. Ростов-на-Дону, пр. Ленина, 64/2;
г. Ростов-на-Дону, ул. Волкова, 18;
г. Ростов-на-Дону, пр. М.Нагибина,33;
г. Ростов-на-Дону, пр. Ленина,217;
г. Ростов-на-Дону, ул. 24 линия, 7;
г. Ростов-на-Дону, бул. Комарова,6;
г. Ростов-на-Дону, ул. Добровольского 36/2;
г. Ростов-на-Дону, пр. Космонавтов 34а;
г. Ростов-на-Дону, пр.Королева, 25/3;
г. Ростов-на-Дону, пр.Королева,15/4;
г. Ростов-на-Дону, ул.Волкова 5/6;
г. Ростов-на-Дону, пр. Королева, 12/6.
г. Ростов-на-Дону, пр. Космонавтов, 36;
г. Ростов-на-Дону, ул. Добровольского 14;
г. Ростов-на-Дону, пр. Нагибина 29/18;
г. Ростов-на-Дону, ул. Беляева 24/1;
г. Ростов-на-Дону, пр. Космонавтов 36/3;
г. Ростов-на-Дону, пр. Королева, 26.

Таким образом, Учреждением в проверяемом периоде реализация муниципальной услуги осуществлялась с использованием имущества, не предусмотренного муниципальным заданием, что несет риски завышения фактических показателей объема оказываемой муниципальной услуги за счет дополнительных мест осуществления образовательной деятельности и как следствие недостоверность отчетности об исполнении муниципального задания.

Приложение №2

3. Выборочная проверка расходования средств субсидии, направленных на оплату труда работников МБУ ДО.

Финансовое обеспечение выполнения муниципальных заданий 68 014,0 МБУ ДО ЦДТ в проверяемом периоде осуществлялось в виде субсидий.

В соответствии с Соглашением о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) № 907/15464/1 от 26.12.2023, заключенным между Учредителем и МБУ ДО (в редакции от 23.10.2024), объем субсидии на 2024 год составил 68 014,0 тыс. рублей.

Согласно плану финансово-хозяйственной деятельности МБУ ДО на 2024 год, согласованному 28.12.2024 года начальником МКУ «Отдел образования Ворошиловского района города Ростова-на-Дону», объем субсидии на выполнение муниципального задания составил 68 014,0 тыс. рублей.

Согласно отчету об исполнении Учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности по состоянию на 01.01.2025 МБУ ДО за счет субсидии на выполнение муниципального задания произведены расходы в сумме 71 496,1 тыс. рублей.

Расходы Учреждения на оплату труда с начислениями за счет субсидии на выполнение муниципального задания в 2024 году составили 63 877,0 тыс. рублей или 89,3 % от общей суммы расходов.

В соответствии с Соглашением о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) № 907/15464/1 от 23.12.2024, заключенным между Учредителем и МБУ ДО, объем субсидии на 2025 год составил 81 880,4 тыс. рублей.

Согласно плану финансово-хозяйственной деятельности МБУ ДО на 2025 год, согласованному 15.01.2025 начальником МКУ «Отдел образования Ворошиловского района города Ростова-на-Дону», объем субсидии на выполнение муниципального задания составил 81 880,4 тыс. рублей.

По состоянию на 1 июля 2025 года расходы на выплату заработной платы с начислениями сложились в сумме 31 440,6 тыс. рублей или 91,02 % от общей суммы расходов.

Объем проверенных средств составил в общей сумме 95 317,6 тыс. рублей, в том числе за 2024 год – 63 877,0 тыс. рублей, за 6 месяцев 2025 года – 31 440,6 тыс. рублей.

В 2024-2025 годах система оплаты труда работников муниципальных учреждений регулировалась постановлением Администрации города Ростова-на-Дону от 01.02.2022 № 77 «Об оплате труда работников муниципальных бюджетных, автономных и казенных учреждений, подведомственных Управлению образования города Ростова-на-Дону» (далее – Постановление № 77), а также Коллективным договором.

Первоначальные планы финансово-хозяйственной деятельности (далее – План ФХД) МБУ ДО на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, а также на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов утверждены директором Учреждения 26.12.2023 и 24.12.2024 соответственно.

Согласно расшифровке к Плану ФХД на заработную плату (код аналитики 211) в 2024 году предусмотрены средства субсидии на выполнение муниципального задания в общей сумме 47 636,2 тыс. рублей, в 2025 году – 56 744,3 тыс. рублей.

В проверяемом периоде порядок формирования фонда оплаты труда в учреждениях образования предусмотрен приказами Управления образования города Ростова-на-Дону от 27.12.2021 № УОПР-979 (далее - Приказ № УОПР – 979) и от 24.06.2024 № УОПР-692 (далее - Приказ № УОПР – 692). Согласно пункту 21 Приказа № УОПР - 979 и пункту 3.8 Приказа № УОПР - 692 при планировании фонда оплаты труда включаются расходы на оплату труда, компенсационные выплаты, включая

пособия выплачиваемые из фонда оплаты труда, а также страховые взносы на обязательное социальное и пенсионное страхование. При расчете плановых показателей расходов на оплату труда учитывается расчетная численность работников, включая основной персонал, вспомогательный персонал, административно-управленческий персонал, расчетные должностные оклады, ежемесячные надбавки к должностному окладу, стимулирующие выплаты, компенсационные выплаты, и иные выплаты предусмотренные законодательством РФ.

Следует отметить, что расчет фонда оплаты труда является обоснованием соответствующего показателя Плана ФХД Учреждения.

Проверкой представленных расчетов (обоснований) расходов на оплату труда Учреждения к Плану ФХД на 2024, 2025 годы установлено следующее.

Представленные расчеты соответствуют объемам средств, предусмотренным Планами ФХД Учреждения, однако не соответствуют штатным расписаниям в части доплат компенсационного и стимулирующего характера.

Так, например, согласно штатному расписанию Учреждения по состоянию на 01.01.2024 года объем выплат компенсационного характера педагогическому персоналу предусмотрен в сумме 1 138,0 тыс. рублей, при этом в представленном расчете на 2024 год объем средств на выплаты компенсационного характера педагогическому персоналу запланирован в сумме 1 487,9 тыс. рублей, что на 349,9 тыс. рублей больше, чем в штатном расписании МБУ ДО на 2024 год, при этом объем средств на выплаты компенсационного характера специалистам Учреждения согласно расчету составил 485,4 тыс. рублей, что на 1,1 тыс. рублей меньше, чем аналогичная выплата в штатном расписании.

Так же, согласно штатному расписанию Учреждения по состоянию на 01.01.2025 года объем выплат стимулирующего характера педагогическому персоналу предусмотрен в сумме 9 641,0 тыс. рублей, в расчете расходов на оплату труда Учреждения на 2025 год объем средств запланирован в сумме 13 972,0 тыс. рублей, что на 4 330,9 тыс. рублей больше, чем штатном расписании МБУ ДО на 2025 год.

Объем выплаты компенсационного характера в 2024 году в расчете превысил значение аналогичных выплат в штатном расписании на 348,8 тыс. рублей, в 2025 году – на 2 646,0 тыс. рублей. Объем стимулирующих выплат в 2024 году в расчете превысил значение аналогичных доплат по штатному расписанию на 3 685,6 тыс. рублей, в 2025 году – на 8 670,8 тыс. рублей.

Как результат, Учреждением в проверяемом периоде необоснованно завышен фонд оплаты труда на общую сумму 15 351,2 тыс. рублей, в том числе в 2024 году – в сумме 4 034,4 тыс. рублей, в 2025 году – 11 316,8 тыс. рублей.

Приложение № 3

В соответствии с действующим законодательством основанием для начисления заработной платы являются: штатное расписание, тарификационные списки, табели учета рабочего времени, приказы директора Учреждения, трудовые договоры и другие документы.

В проверяемом периоде в МБУ ДО ЦДТ действовали следующие штатные расписания:

- по состоянию на 01.01.2024 утвержден штат в количестве 157,63 единиц с месячным фондом оплаты труда – 4 292,4 тыс. рублей;
- по состоянию на 01.10.2024 утвержден штат в количестве 157,63 единиц с месячным фондом оплаты труда – 4 313,4 тыс. рублей;
- по состоянию на 01.01.2025 утвержден штат в количестве 157,63 единиц с месячным фондом оплаты труда – 4 480,1 тыс. рублей.

Заработная плата включает в себя размеры должностных окладов, установленные на основе профессиональных квалификационных групп должностей работников, осуществляющих профессиональную деятельность и выплаты компенсационного и стимулирующего характера.

К проверке представлены положения об оплате труда работников Учреждения, а также положения о премировании работников, утвержденные директором МБУ ДО.

Выборочной проверкой премирования сотрудников МБУ ДО установлено следующее.

Положением о премировании предусмотрены основные показатели премирования сотрудников МБУ ДО.

В ходе проверки установлено, что в Учреждении в проверяемом периоде осуществлялось премирование сотрудников, по показателю «Качественное, ответственное и оперативное выполнение разовых поручений руководителя, его заместителей и главного бухгалтера, не входящих в непосредственные трудовые обязанности работников учреждения».

Так, например, в феврале 2024 года по данному показателю осуществлялось премирование концертмейстера Доренской М.А, методиста Юдакова А.Д., педагога организатора Бугольцевой Е.А., в размере 100% от должностного оклада.

Вместе с тем, пунктом 3.8. Постановления № 77 за выполнение дополнительной работы, связанной с обеспечением образовательного процесса, **но не входящей в основные должностные обязанности работников**, предусмотренные квалификационными характеристиками (профессиональными стандартами), работникам учреждения предусмотрены доплаты компенсационного характера за осуществление дополнительной работы, не входящей в круг основных должностных обязанностей.

При этом, выплаты компенсационного характера и премирование являются разными видами выплат муниципальным служащим.

Согласно пункту 3.1. Постановления № 77, к выплатам компенсационного характера относятся:

- выплаты работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда;
- выплаты за работу в условиях, отклоняющихся от нормальных (при выполнении работ различной квалификации, совмещении профессий (должностей), сверхурочной работе, работе в ночное время, выходные и нерабочие праздничные дни и при выполнении работ в других условиях, отклоняющихся от нормальных).

Премия - стимулирующая выплата, представляющая собой дополнительное денежное вознаграждение за добросовестное исполнение **своих** должностных обязанностей или достижение определенных результатов в работе.

Пунктом 4.9. Постановления № 77 установлено, что при определении показателей премирования необходимо учитывать:

- успешное и добросовестное исполнение работником своих должностных обязанностей;
- инициативу, творчество и применение в работе современных форм и методов организации труда;
- качественную подготовку и проведение мероприятий, связанных с уставной деятельностью учреждения;
- участие в выполнении особо важных работ и мероприятий;
- соблюдение исполнительской дисциплины;
- обеспечение сохранности государственного имущества.

Для эффективной оценки показателей премирования необходимы ясные и четкие критерии, позволяющие измерять объем, качество, и их своевременность выполнения, а вышеуказанный показатель премирования является расплывчатым, под его определение могут попадать любые поручения, что снижает значительность показателя.

Показатель премирования «Качественное, ответственное и оперативное выполнение разовых поручений руководителя, его заместителей и главного бухгалтера, не входящих в непосредственные трудовые обязанности работников учреждения» является недостаточно корректным и эффективным для оценки работника, и сам по себе не отражает сути за что конкретно премируется работник.

Кроме того, как указано выше, за выполнение дополнительной работы, связанной с обеспечением образовательного процесса, **но не входящей в основные должностные обязанности работников**, Постановлением № 77 предусмотрен перечень конкретных доплат компенсационного характера.

Таким образом, Учреждением в проверяемом периоде допущен формальный подход к выплате работникам премии по показателю «Качественное, ответственное и оперативное выполнение разовых поручений руководителя, его заместителей и главного бухгалтера, не входящих в непосредственные трудовые обязанности работников учреждения», что привело к необоснованным выплатам заработной платы в сумме 4 318,1 тыс. рублей (с начислениями на оплату труда), в том числе: в 2024 году в сумме 2 841,3 тыс. рублей, в 2025 году – 1 476,8 тыс. рублей.

Так же, в проверяемом периоде осуществлялось премирование сотрудников за системную работу по размещению на официальном сайте организации в сети Интернет, социальных сетях МБУ ДО, информации о текущей деятельности.

Так, например, согласно протоколу заседания комиссии по премированию сотрудников МБУ ДО № 6 от 23.10.2024, педагог дополнительного образования Бабайцева И.Ю, премирована по данному показателю в размере 50% от должностного оклада, а педагог дополнительного образования Лысенко Е.С., в размере 5% от должностного оклада, концертмейстер Трунин А.Н. в размере 10% от должностного оклада.

Вместе с тем, в проверяемом периоде методисту Юдакову А.Д. установлена доплата компенсационного характера за осуществление дополнительной работы, не входящей в круг основных должностных обязанностей, за выполнение аналогичной работы, а именно:

- за работу с сайтом учреждения в размере 15% от должностного оклада;
- за работу с автоматизированными информационными системами (официальный сайт МБУ ДО, паблик ВК, информационные системы минобразования).

Как результат, сотрудникам МБУ ДО по данному основанию необоснованно выплачена премия в размере 653,8 тыс. рублей (с начислениями на оплату труда), в том числе: в 2024 году в сумме 423,3 тыс. рублей, в 2025 году – 230,5 тыс. рублей.

Приложение №4,5

В проверяемом периоде произведены выплаты за работу, формально не в полной мере относящуюся к выполнению муниципального задания.

Так, согласно муниципальным заданиям на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов и на 2025 год и плановый период 2025 и 2026 годов Учреждение оказывает муниципальную услугу «Реализация дополнительных общеразвивающих программ».

В штатные расписания Учреждения включена должность «Педагог-психолог» в количестве 6 штатных единиц.

В ходе проверки установлено, что в 2024 и текущем периоде 2025 года заняты 4,5 штатных единицы.

К проверке представлено положение о психологической службе, утвержденное директором МБУ ДО от 31.08.2023, отчет о деятельности психологической службы МБУ ДО за 2024 год.

Согласно представленным документам, психологическая служба осуществляет следующую деятельность:

1. Диагностическую, в том числе:

- индивидуальная диагностика детей и родителей различных психологических особенностей развития личности или отношений в рамках проведения консультаций;
- диагностика педагогов МБУ ДО для исследования особенностей психоэмоционального состояния;
- тестирование воспитанников творческих объединений МБУ ДО для исследования нервно-психического и эмоционального состояния (отклонение от аутогенной нормы);

2. Консультативную деятельность: индивидуальное и семейное консультирование детей и родителей по актуальным проблемам развития, по результатам диагностики и коррекции.

3. Организационно-методическая деятельность в том числе:

- Участие педагогов-психологов в региональных конкурсах;
- Обучение на курсах Всероссийского форума «Педагоги России: инновации в образовании»;
- Подготовка документации к проверке по мониторингу качества образовательного процесса в МБУ ДО.

4. Просветительскую деятельность в форме профилактических занятий по вопросам употребления табака, алкоголя и наркотических веществ, педагоги-

психологи МБУ ДО регулярно принимают участие в работе общеобразовательных учреждений Ворошиловского района, а также в различных комиссиях.

Так, например, педагог-психолог Симоненко Н.В. в феврале и апреле 2024 года принимала участие в комиссиях по служебному расследованию острых отравлений алкоголем и психоактивными веществами обучающихся общеобразовательных учреждений района.

Кроме этого, по запросу директора МАОУ «Гимназия № 76» педагог-психолог Вонсовская Е.В. проводила в ноябре 2024 года в вышеуказанном общеобразовательном учреждении лекцию и тренинг по профилактике наркотиков и психоактивных веществ.

Так же в 2024 по запросу директора МБОУ «Школа № 99» педагог-психолог МБУ ДО Руденко Н.Г. проводила профилактические мероприятия по снятию психологических нагрузок при сдаче ОГЭ, ЕГЭ в старших классах, и бесед в начальной школе. Вместе с тем, в каждом общеобразовательном учреждении района имеется штатный педагог-психолог.

Таким образом, фактически сотрудниками Учреждения осуществлялась в том числе деятельность, напрямую не связанная с учреждениями дополнительного образования и утвержденными муниципальными заданиями.

Стоит отметить, что согласно ст. 42 Закона № 273-ФЗ функции по оказанию психолого-педагогической помощи детям, испытывающим трудности в освоении основных общеобразовательных программ, возложены на Центры психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи. В настоящее время такие центры функционируют на территории Советского и Октябрьского района города.

Кроме того, такое направление как «психолого-педагогическая помощь» не предусмотрено Уставом Учреждения, не входит в состав реализуемых Учреждением муниципальных услуг.

Таким образом, в результате частичной работы педагогов-психологов по направлениям непосредственно не связанным с оказанием услуг дополнительного образования Учреждением создан риск признания необоснованным расхода средств субсидии на выполнение муниципального задания на осуществление выплаты заработной платы таким педагогам на общую сумму 3 140,2 тыс. рублей (с начислениями на оплату труда), в том числе в 2024 году 2 172,8 тыс. рублей, за 7 месяцев 2025 года 967,4 тыс. рублей

Приложение № 6

Также в 2024 году и 1 полугодии 2025 года выявлены факты осуществления доплат компенсационного характера за работу, непосредственно не связанную с оказанием утвержденной муниципальной услуги.

В проверяемом периоде отдельным сотрудникам производилась доплата за руководство и организацию инновационной площадки для реализации проекта «ЮИД Дона – территория безопасности региона».

Указанная надбавка предусмотрена Постановлением № 77 и Положением об выплатах компенсационного характера работникам МБУ ДО.

К проверке представлены приказы Министерства общего и профессионального образования Ростовской области от 23.03.2021 № 232, от 05.12.2024 № 1139 «Об

областных инновационных площадках», приказы МБУ ДО от 26.03.2021 № 17/ОБИП, от 30.12.2024 №53 «О работе инновационной площадки на базе МБУ ДО» приказы Учреждения о выплатах компенсационного характера работникам МБУ ДО, отчет о реализации инновационного проекта за 2024 год.

В соответствии с вышеуказанными документами на базе МБУ ДО организована работа инновационной площадки для реализации проекта «ЮИД Дона – территория безопасности региона».

Муниципальными заданиями на оказание муниципальных услуг на 2024 и 2025 годы определено, что порядок оказания услуг регулируется Законом № 273-ФЗ и приказом Минпросвещения России от 27.07.2022 № 629 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным общеобразовательным программам» (далее – Порядок).

Пунктом 5 Порядка определено, что образовательная деятельность по дополнительным общеобразовательным программам должна быть направлена на:

обеспечение духовно-нравственного, гражданско-патриотического воспитания обучающихся;

формирование и развитие творческих способностей обучающихся;

удовлетворение индивидуальных потребностей обучающихся в интеллектуальном, нравственном, художественно-эстетическом развитии и физическом совершенствовании;

формирование культуры здорового и безопасного образа жизни, укрепление здоровья, а также на организацию свободного времени обучающихся;

адаптацию обучающихся к жизни в обществе;

профессиональную ориентацию обучающихся;

выявление, развитие и поддержку обучающихся, проявивших выдающиеся способности.

Согласно пункту 3 статьи 20 Закона № 273-ФЗ инновационная деятельность ориентирована на разработку, апробацию и внедрение новых учебников и разработанных в комплекте с ними учебных пособий, на совершенствование научного, учебно-методического обеспечения системы образования и осуществляется в форме реализации инновационных проектов и программ организациями, осуществляющими образовательную деятельность, и иными действующими в сфере образования организациями, а также их объединениями.

План работы инновационной площадки на 2024 год и текущий период 2025 года, а также отчет о работе областной инновационной площадки к проверке не представлены, по данному факту директором МБУ представлены пояснения.

К проверке представлен Социально-патриотический проект «Точка роста ЮИДовцев, реализуемый в рамках инновационной площадки. Согласно паспорту проекта целью является расширение возможностей и создание новых условий для осуществления реализации инициатив ЮИДовцев Дона, направленных на инновационные подходы, привитие несовершеннолетним навыков безопасного участия в дорожном движении; повышение патриотического воспитания и укрепления статуса деятельности ЮИДовцев Дона.

Так же проектом определены следующие организационные мероприятия по реализации проекта в рамках инновационной деятельности:

- разработка дорожной карты социально-патриотического проекта;
- проведение консультаций, организационно-методических совещаний, семинаров;
- подготовка пакета нормативно-правовых документов;
- подготовка воспитательно-обучающих модулей по безопасности дорожного движения;
- распределение обязанностей, подготовка кадров, в связи с инновационной деятельностью;

То есть фактически инновационная деятельность выходит за рамки учебного плана дополнительных общеразвивающих программ, реализуемых в МБУ ДО.

В ходе проверки установлено, что уставом Учреждения инновационная деятельность не отнесена к основным видам деятельности, т.е. не должна финансироваться за счет средств на выполнение муниципального задания.

Таким образом, Учреждением создан риск признания необоснованным расхода средств субсидии на выполнение муниципального задания на осуществление доплат за работу по инновационным площадкам.

Общая сумма выплат по данному основанию составляет 291,1 тыс. рублей (с начислениями на оплату труда), в том числе за 2024 год 180,8 тыс. рублей, за 2025 год 110,3 тыс. рублей.

Приложение №7

Организация работы учреждения при осуществлении закупок.

В целях организации работы, связанной с закупкой товаров, работ, услуг, эффективного использования бюджетных средств и в соответствии со статьей 38 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон №44-ФЗ), у заказчика назначен контрактный управляющий (Приказы от 30.12.2021 №132, от 25.02.2025 №43).

В соответствии с частью 3 статьи 39 Федерального закона № 44-ФЗ в Учреждении создана единая комиссия по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, утверждено положение о работе единой комиссии, определяющее порядок формирования, работы, состав и функции комиссии, а также ответственность членов комиссии. Количество членов единой комиссии - три человека (Приказы от 09.01.2024 №1, от 23.10.2024 №79, от 10.01.2025 №18, от 25.02.2025 №44).

Оценка условий исполнения контрактов (осуществление приемки и экспертизы результатов исполнения контрактов).

В соответствии с пунктами 1 и 2 части 1 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ исполнение контракта включает в себя комплекс мер, реализуемых после заключения контракта, в том числе осуществление приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, предусмотренных

контрактом, включая проведение в соответствии с настоящим Федеральным законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги и оплату заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги.

Частью 3 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ установлено, что для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу.

При выборочной оценке действий заказчика при приемке товаров, работ, услуг по контрактам установлено следующее. Для проведения приемки и экспертизы результатов исполнения контрактов в Учреждении приказами назначаются ответственные лица (Приказы от 09.01.2024 №2, от 09.01.2025 №1/1). По результатам проведенной приемки и экспертизы оформляется заключение о проведении экспертизы и подписывается акт приемки, который утверждается директором Учреждения.

При оценке своевременности действий заказчика по реализации условий контрактов, включая своевременность расчетов по контракту при выборочной проверке нарушение сроков оплаты по контрактам не установлено.

Оценка результативности закупок (выборочно).

Под результативностью расходов на закупки понимается степень достижения заданных результатов обеспечения муниципальных нужд и целей осуществления закупок. В целях анализа результативности закупок проведена выборочная проверка наличия товаров в запланированном количестве и соответствия технических характеристик по исполненным контрактам.

На основании удостоверения на право проведения контрольного мероприятия от 20.05.2025 № 368/02.01, от 04.09.2025 №641/02.01, приказа объекта проверки от 19.09.2025 №229/1, главным инспектором Контрольно-счетной палаты города И.Н. Кушнаренко совместно с представителями Учреждения проведены выборочные осмотры результатов исполнения контрактов. По результатам осмотра составлен акт, подписанный всеми участниками.

Приложение №8

Поставленные товары соответствуют контрактным обязательствам поставщиков, а также целям осуществления закупок.

Так, результатом исполнения контрактов от 23.10.2024 №22/24 и от 15.11.2024 №24/24 стало оснащение МБУ ДО ЦДТ по адресу г. Ростов-на-Дону, пр. Космонавтов, 36 и ул. Волкова, 18 следующим оборудованием: ноутбуки, МФУ, информационная панель, портативная аудиосистема. Поставленное оборудование соответствует характеристикам, указанным в спецификациях к контрактам, принято к учету, имеет инвентарные номера, находится в эксплуатации.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
города Ростова-на-Дону


В.Э. Арутюнян

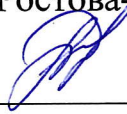
Главный инспектор
Контрольно-счетной палаты
города Ростова-на-Дону


А.В. Кенда

Главный инспектор
Контрольно-счетной палаты
города Ростова-на-Дону


И.Н. Кушнарченко

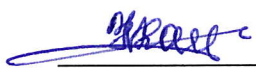
Инспектор
Контрольно-счетной палаты
города Ростова-на-Дону


О.С. Бочкарева

Инспектор
Контрольно-счетной палаты
города Ростова-на-Дону

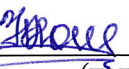
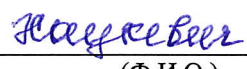

Ю.Е. Кирдяшкина

Директор
МБУ ДО ЦДТ


Н.Ф. Хацкевич

Главный бухгалтер
МБУ ДО ЦДТ


Е.С. Кетова

Один экземпляр акта получен:  13.10.2015г.  Н.Ф.
(подпись, дата) (Ф.И.О.)